

# **Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Усть-Абаканского района Республики Хакасия в 2020 году**

## **1. Общие положения**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 14.01.2019 № 01-п «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» в администрации Усть-Абаканского района постановлением от 12.03.2019 № 387-п введена система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

Постановление от 12.03.2019 № 387-п «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», на основании которого в администрации района функционирует антимонопольный комплаенс, разработано с учетом Методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р.

Согласно Положению об организации в Усть-Абаканском районе системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденному названным постановлением администрации (далее - Положение об антимонопольном комплаенсе), функции уполномоченного органа распределены между структурными подразделениями администрации Усть-Абаканского района и муниципальным казенным учреждением «Усть-Абаканская районная правовая служба».

Оценка эффективности организации и функционирования в администрации антимонопольного комплаенса осуществляется коллегиальным органом - Общественной палатой Усть-Абаканского района, созданной постановлением администрации Усть-Абаканского района от 30.03.2017 № 252-п.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации о функционировании системы на официальном портале Усть-Абаканского района в сети Интернет (далее - официальный портал) создан раздел «Антимонопольный комплаенс» во вкладке «Борьба с коррупцией».

## **2. Информация о проведенных мероприятиях по внедрению антимонопольного комплаенса в администрации Усть-Абаканского района**

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными органами администрации проводятся следующие мероприятия.

### **2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие три года**

Во исполнение пункта 6.1 Положения об антимонопольном комплаенсе

уполномоченными органами проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие три года.

По результатам проведенного анализа установлено:

- дела по вопросам применения и возможного нарушения администрацией Усть-Абаканского района норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не рассматривались;

- Хакасским УФАС в нормативных правовых актах администрации Усть-Абаканского района нарушения антимонопольного законодательства за указанный период не выявлялись;

- в связи с выявленными нарушениями антимонопольного законодательства за период 2018 - 2020 гг. в администрацию (в том числе в ее структурные подразделения) Хакасским УФАС было направлено одно предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (в 2018 г.), выдано 2 предписания (2020 г.), в отношении должностных лиц вынесено 8 постановлений о назначении административных наказаний (6 – в 2018 г., 2 - в 2020 г.) (ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ).

Иными контрольно-надзорными органами нарушения в обозначенной сфере в 2020 г. не выявлялись.

Количество случаев нарушений антимонопольного законодательства и законодательства о закупках в 2020 г. значительно сократилось по сравнению с предыдущими периодами. сами нарушения имеют формальный, несущественный характер. Так, из 196 конкурентных закупок, осуществленных администрацией района и ее структурными подразделениями в 2020 г., нарушения антимонопольной службой выявлены только при организации двух. В первом случае нарушения выразились в несоответствии отдельных положений проекта муниципального контракта требованиям законодательства о закупках (при направлении победителю аукциона проекта контракта ошибки исправлены), во втором - в конкурсной документации устанавливались требования к участникам закупки, не предусмотренные законом, нарушение также устранено.

## **2.2. Анализ действующих нормативных правовых актов администрации Усть-Абаканского района на предмет их соответствия антимонопольному законодательству**

Во исполнение пункта 6.3 Положения об антимонопольном комплаенсе, а также в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства и проведения анализа нормативных правовых актов администрации на соответствие антимонопольному законодательству на официальном портале размещен перечень нормативных правовых актов районной администрации с приложением их текстов.

Данные нормативные правовые акты систематически актуализируются с учетом изменений законодательства. Обращения граждан и организаций о наличии в правовых актах администрации положений, ограничивающих конкуренцию, не поступали.

### **2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов администрации Усть-Абаканского района на предмет их соответствия антимонопольному законодательству**

В целях обеспечения проведения анализа проектов муниципальных нормативных правовых актов такие проекты размещаются на официальном портале. Проекты размещаются вместе с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию.

При рассмотрении проектов проводится их антикоррупционная экспертиза.

### **2.4. Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Усть-Абаканского района**

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными структурными подразделениями осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

- запрошены предложения от структурных подразделений администрации о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны администрации;
- проведена оценка поступивших предложений структурных подразделений администрации с учетом ряда показателей (отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации по развитию конкуренции: выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства; возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства; привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц администрации или в виде дисквалификации;
- проведены рабочие совещания с уполномоченными структурными подразделениями с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2021 г., которая размещена на официальном портале.

### **2.5. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства**

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на основе Карты рисков разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Усть-Абаканского района на 2021 г. (далее – План мероприятий), который утвержден Главой Усть-Абаканского района и размещен на официальном портале.

С целью повышения уровня знаний сотрудников администрации в сфере антимонопольного законодательства организуются регулярные учебные мероприятия, в том числе с привлечением представителей образовательных

организаций; должностные лица, в чьи полномочия входит организация и осуществление закупочной деятельности, регулярно проходят повышение квалификации.

## **2.6. Оценка эффективности функционирования в администрации Усть-Абаканского района антимонопольного комплаенса**

Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Усть-Абаканского района определены в Методике расчета таких показателей, утвержденной Положением об антимонопольном комплаенсе.

Согласно Методике ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса в администрации района являются:

- 1) отсутствие нарушений антимонопольного законодательства в текущем году;
- 2) проведение семинаров, мероприятий по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;
- 3) выполнение Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Усть-Абаканского района;
- 4) показатели карты рисков;
- 5) отсутствие обоснованных замечаний на проекты муниципальных нормативных правовых актов;
- 6) отсутствие обоснованных замечаний к принятым муниципальным нормативным правовым актам.

По итогам деятельности в 2020 г. удельный вес достижения ключевых показателей - 70 баллов из 100, что соответствует группе «хороший уровень». Баллы снижены в связи с выявленными нарушениями антимонопольного законодательства (всего - 2 нарушения) и наличием в карте рисков на 2020 г. рисков высокого уровня

## **3. Выводы**

Внедренная в администрации Усть-Абаканского района система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства эффективно реализуется, способствует предотвращению нарушений прав и интересов граждан и организаций в данной сфере, позволяет создавать в районе надлежащие условия для развития конкуренции.

Директор МКУ «Усть-Абаканская  
районная правовая служба»



К.Ю. Доценко

28.12.2020