Отчет об исполнении Плана противодействия коррупционным проявлениям в Администрации Усть-Абаканского района за 2020 год.

В целях совершенствования антикоррупционного законодательства и исполнения Плана противодействия коррупции Администрацией Усть-Абаканского района в 2020 году проведен мониторинг всех действующих нормативно - правовых актов администрации Усть-Абаканского района по противодействию коррупции на соответствие требованиям действующего законодательства и на предмет полноты правового регулирования.

По результатам мониторинга выявлены правовые акты, требующие приведения в соответствие с изменившимся федеральным законодательством, а также пробелы правового регулирования. С целью устранения нарушений разработаны 7 проектов постановлений администрации Усть-Абаканского района (утверждены), а также 3 проекта решений районного Совета депутатов (находятся на рассмотрении).

С целью повышения эффективности контроля за соблюдением лицами, замещающими должности муниципальной службы, требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов, в том числе за привлечением таких лиц к ответственности в случае их несоблюдения, до муниципальных служащих доводится информация по соблюдению ограничений, запретов и принципов служебного поведения.

В Усть-Абаканском районе создано 20 подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений. Количество имеющихся комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (аттестационных комиссий) в районе 14.

Кадровыми службами администрации Усть-Абаканского района и ее управлениями проводится следующая работа по противодействию коррупции:

- все вновь принятые на службу муниципальные служащие ознакомлены с положениями законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, в том числе об установлении наказания за получение и дачу взятки, посредничество во взяточничестве, об увольнении в связи с утратой доверия, о порядке проверки сведений, представляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, а также с Кодексом этики и служебного поведения служащих Усть-Абаканского района, утвержденного постановлением администрации Усть-Абаканского района от 23.03.2011 № 404-п);

- в целях формирования у муниципальных служащих нетерпимого отношения к дарению им подарков в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей, при приёме граждан на муниципальную службу руководством проводились индивидуальные беседы.

Информирование муниципальных служащих Усть-Абаканского района о новеллах законодательства Российской Федерации по противодействию коррупции, а также о правоприменительной практике в области коррупционных правонарушений осуществлялось с использованием направления информации в электронном виде, проведением семинаров, доведения информации до служащих через руководителей, посредством личных консультаций и в беседах с муниципальными служащими специалистами по профилактике коррупционных правоотношений. Проводились разъяснения требований к служебному поведению, ограничений и запретов в связи с исполнением должностных обязанностей, практики урегулирования конфликта интересов, ответственности за коррупционные правонарушения, изучение требований издаваемых законодательных и иных нормативных правовых актов по противодействию коррупции.

Личные дела муниципальных служащих ведутся в соответствии с требованиями действующего законодательства. С целью обеспечения соблюдения ограничений, запретов и принципов служебного поведения муниципальных служащих, личные дела муниципальных служащих постоянно просматриваются на предмет актуализации сведений, содержащихся в анкетах и выявления возможного конфликта интересов. Контролируются сведения, содержащиеся в анкетах, представляемых при назначении на должности муниципальной службы, включенные в Перечень должностей муниципальной службы, при назначении на которые граждане обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, об их родственниках в целях выявления возможного конфликта интересов.

 В 2020 году обращений граждан, содержащих информацию о коррупционных правонарушениях, в том числе обращений, поступивших по "телефону доверия», уведомлений о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений, материалов от правоохранительных органов, общественных организаций и др. сообщений и обращений о фактах несоблюдения муниципальными служащими требований к служебному поведению не поступало.

В течение 2020 года Глава Усть-Абаканского района проводила прием граждан по личным вопросам, а также вела страницу Главы Усть-Абаканского района в сети Интернет в Инстаграмме, где граждане могли лично обращаться к Главе по различным вопросам. В течение 2020 года обращений граждан по вопросам коррупционной направленности не поступало.

Во исполнение требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в администрации Усть-Абаканского района организована работа по уведомлению муниципальными служащими о выполнении ими иной оплачиваемой работы. При проведении анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, ежегодно представляемых муниципальными служащими в кадровые подразделения, ответственными должностными лицами проводится анализ на предмет выявления у муниципальных служащих выполнения ими иной оплачиваемой работы. В 2020 году поступило 2 уведомления от муниципальных служащих о выполнения ими иной оплачиваемой работы. При анализе сведений о доходах и расходах проводится анализ доходов служащих на предмет получения доходов. Факты об иной оплачиваемой деятельности без направления уведомления за 2020 год не выявлялись.

Работа комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (далее Комиссия) организуется в соответствии с «Положением о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Усть-Абаканского района и урегулированию конфликта интересов», утвержденного постановлением администрации Усть-Абаканского района от 28.04.2016 № 328-п.

Основаниями для проведения заседания комиссии являются:

а) представление руководителем муниципального служащего материалов проверки, свидетельствующих:

о представлении муниципальным служащим недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

о несоблюдении муниципальным служащим требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов;

б) поступившее в администрацию района в порядке, установленном нормативным правовым актом:

письменное обращение гражданина, замещавшего должность муниципальной службы, о даче согласия на замещение на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнение в данной организации работы (оказание данной организации услуги) в течение месяца стоимостью более ста тысяч рублей на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров), если отдельные функции муниципального (административного) управления данной организацией входили в его должностные (служебные) обязанности, до истечения двух лет со дня увольнения с муниципальной службы;

заявление муниципального служащего о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

заявление муниципального служащего о невозможности выполнить требования Федерального закона от 07.05.2013 № 79-ФЗ "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами" (далее - Федеральный закон "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках") в связи с арестом, запретом распоряжения, наложенными компетентными органами иностранного государства в соответствии с законодательством данного иностранного государства, на территории которого находятся счета (вклады), осуществляется хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранном банке и (или) имеются иностранные финансовые инструменты, или в связи с иными обстоятельствами, не зависящими от его воли или воли его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

уведомление муниципального служащего о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов;

в) представление руководителя или любого члена комиссии, касающееся обеспечения соблюдения муниципальным служащим требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов либо осуществления в исполнительном органе мер по предупреждению коррупции;

г) представление непосредственным руководителем муниципального служащего материалов проверки, свидетельствующих о представлении муниципальным служащим недостоверных или неполных сведений, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 03.12.2012 N 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам" (далее - Федеральный закон "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам");

д) поступившее в соответствии с частью 4 статьи 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и статьей 64(1) Трудового кодекса Российской Федерации в исполнительный орган уведомление коммерческой или некоммерческой организации о заключении с гражданином, замещавшим должность муниципальной службы, трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), если отдельные функции муниципального управления данной организацией входили в его должностные (служебные) обязанности, исполняемые во время замещения должности муниципальной службы, при условии, что указанному гражданину комиссией ранее было отказано во вступлении в трудовые и гражданско-правовые отношения с данной организацией или, что вопрос о даче согласия такому гражданину на замещение им должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение им работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой или некоммерческой организации комиссией не рассматривался.

При поступлении результатов проведенных прокуратурой проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов, данная информация немедленно направляется на рассмотрение в комиссию по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

В 2020 году материалов для рассмотрения на Комиссии не поступало.

Обеспечение соблюдения требований законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В целях противодействия коррупции администрация Усть-Абаканского района республики Хакасия соблюдает требования законодательства Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд Усть-Абаканского района. В рамках действующего законодательства проверяется отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества.

Основным способом определения поставщика (исполнителя, подрядчика) на сегодняшний день в Администрации района остается открытый аукцион в электронной форме. Главной особенностью данного способа является изолированность заказчиков от потенциальных подрядчиков (поставщиков, исполнителей) при определении победителя, что, несомненно, предотвращает коррупционные проявления.

Постановлением администрации Усть-Абаканского района от 21.10.2019 №1252-п утверждена новая редакция Устава муниципального казенного учреждения «Усть-Абаканская районная правовая служба». Данным документом на правовую службу возложены обязанности уполномоченного казенного учреждения, предусмотренные пунктом 2 части 5 статьи 26 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В качестве уполномоченного учреждения служба определяет поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков: администрации Усть-Абаканского района, ее органов, наделенных правами юридических лиц, подведомственных казенных и бюджетных учреждений, унитарных предприятий, Совета депутатов Усть-Абаканского района, а также для органов местного самоуправления поселений Усть-Абаканского района, подведомственных им казенных и бюджетных учреждений, унитарных предприятий, на основании соглашений между Усть-Абаканским районом и входящими в его состав поселениями.

В настоящее время правовая служба обеспечивает централизацию закупок для 23 заказчиков.

Также правовая служба реализует полномочия по повышению эффективности и результативности осуществления закупок, товаров, работ, услуг, развитию добросовестной конкуренции, обеспечению гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращению коррупции и других злоупотреблений в данной сфере, организации в Усть-Абаканском районе системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс).

Специалисты отдела закупок оказывают консультативную помощь заказчикам по вопросам осуществления закупок при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), обобщают и анализируют практику применения муниципальных правовых актов в сфере закупок, вносят предложения по их совершенствованию, участвуют в разработке правовых актов по вопросам осуществления закупок, осуществляют взаимодействие с органами, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок, обеспечивают представительство в контролирующих органах по вопросам, касающимся проведения процедур определения поставщиков и работы комиссий по осуществлению закупок.

В рамках вышеперечисленных мероприятий обеспечиваются гласность, законность, конкурентность закупок, исключаются коррупционные риски.

Во исполнение требований Федеральных законов от 02.03.2007 г. №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации, от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2010 №925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» в администрации Усть-Абаканского района принято постановление администрации Усть-Абаканского района от 30.11.2020 № 830-п «О Перечнях должностей муниципальной службы, в случае замещения которых гражданин обязан исполнять требования законодательства о муниципальной службе и противодействия коррупции», где признано утратившим силу постановление администрации Усть-Абаканского района от 27.06.2012 № 953-п «О Перечнях должностей муниципальной службы, в случае замещения которых гражданин обязан исполнять требования законодательства о муниципальной службе и противодействия коррупции».

В постановлении от 30.11.2020 № 830-п утверждены перечни:

- должностей муниципальной службы, при замещении которых гражданин обязан сообщать представителю нанимателя (работодателю) сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

- должностей муниципальной службы, в случае замещения которых гражданин в течение 2-х лет после увольнения с муниципальной службы имеет право замещать должности в коммерческих и некоммерческих организациях, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в его должностные (служебные) обязанности, с согласия комиссии по урегулированию конфликта интересов;

- должностей муниципальной службы, в случае замещения которых гражданин в течение 2-х лет после увольнения с муниципальной службы обязан при заключении договоров сообщать представителю нанимателя (работодателю) сведения о последнем месте своей службы.

При утверждении перечня служащих брались во внимание все функции, предусматривающие исполнение полномочий муниципальными служащими. Например:

- размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд;

- осуществление муниципального контроля;

- подготовку и принятие решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также права на заключение договоров аренды земельных участков, других объектов недвижимого имущества;

- возбуждение и рассмотрение дел об административных правонарушениях;

 - предоставление муниципальных услуг гражданам и организациям;

- организация охраны труда в районе, участие в расследовании несчастных случаев;

- организация прохождения муниципальной службы;

 - исполнения других функций в соответствии с полномочиями района.

Информация о том, что при реализации той или иной функции возникают коррупционные риски, выявляется:

- в ходе заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (аттестационной комиссии) – не выявлялось;

 - по результатам рассмотрения:

- обращений граждан, содержащих информацию о коррупционных правонарушениях, в том числе обращений, поступивших по "телефону доверия», уведомлений о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего, материалов от правоохранительных органов, общественных организаций и др. сообщений и обращений о фактах несоблюдения муниципальными служащими требований к служебному поведению.

 Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых муниципальными служащими Управлений и руководителями подведомственных муниципальных учреждений предоставлены в 2020 году своевременно в срок до 30 апреля. По формам, установленным действующим законодательством в электронном виде, с помощью программы СПО Справки БК. Всем лицам, подающим указанные сведения, была оказана консультативная помощь по заполнению и предоставлению сведений в соответствии с методическими рекомендациями Минтруда России.

В 2020 году в Усть-Абаканском районе проведен анализ 129 справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, в т.ч. 65 сотрудников администрации Усть-Абаканского района и членов их семей за 2019 год. При проведении анализа справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера сотрудников администрации Усть-Абаканского района за 2019 год, а также членов их семей, нарушений не обнаружено. Заявлений о невозможности предоставить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги, супруга и (или) несовершеннолетних детей не поступало.

В декабре 2020 года Прокуратурой Усть-Абаканского района проведена проверка предоставления муниципальными служащими и руководителями муниципальных учреждений Усть-Абаканского района сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера сотрудников администрации Усть-Абаканского района за 2019 год. Информации о выявленных нарушениях не поступало.

 Оснований для проведения заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Усть-Абаканского района и урегулированию конфликта интересов по вопросу предоставления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера сотрудников администрации Усть-Абаканского района за 2019 год не имеется.

Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые  муниципальными служащими и руководителями муниципальных учреждений администрации района в 2020 году своевременно были сформированы и размещены на официальном сайте администрации Усть-Абаканского района в течении установленного законом срока.

Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые  руководителями подведомственных учреждений управлений администрации Усть-Абаканского района были также своевременно размещены на официальных сайтах управлений.

В ноябре 2020 года администрацией района проведена аттестация муниципальных служащих. В перечне вопросов, подготовленных для проведения аттестации муниципальных служащих, обязательными вопросами были вопросы по противодействию коррупции

Обеспечение доступности гражданам и организациям информации о деятельности администрации Усть – Абаканского района в сфере противодействия коррупции в соответствии с требованиями Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» обеспечивается путем ее размещения на официальном сайте администрации Усть – Абаканского района в сети Интернет. В целях оперативного представления гражданами и организациями информации о фактах коррупции в администрации Усть-Абаканского района, нарушений требований к служебному поведению муниципальных служащих, в администрации Усть-Абаканского района обеспечена возможность направления соответствующей информации посредством функционирования «телефона доверия». Информация о функционировании «телефона доверия» размещена на официальном Интернет-сайте администрации Усть-Абаканского района в разделе «Борьба с коррупцией». Обращения граждан и организаций по фактам коррупции в 2020 году не поступали.

О принятии мер по повышению степени информирования граждан через СМИ об общественных (публичных) слушаниях, предусмотренных земельным и градостроительным законодательством Российской Федерации при рассмотрении вопросов о предоставлении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.

 Процедура проведения публичных слушаний осуществляется в соответствии с положениями статей 5.1, 28 Градостроительного кодекса РФ. В целях информирования граждан о принимаемых градостроительных решениях, о внесении изменений в генпланы и правила землепользования поселений, сведения о разработанной документации по планировке территории публикуются на официальном сайте администрации района и в печатных средствах массовой информации. Дополнительно главами и депутатами сельсоветов информация о планируемых изменениях в градостроительную документацию соответствующих поселений доводится до населения посредством устного информирования и путем размещения объявлений в специально выделенных для этого местах.

Ревизионным отделом Управления финансов и экономики администрации в 2020 году проводились проверки в целях предварительного, текущего и последующего контроля за работой бюджетных, автономных учреждений и поселений Усть-Абаканского района по вопросам выявления нарушений установленных принципов законности, обеспечения целевого и эффективного расходования бюджетных средств, рационального использования муниципального имущества, правильности ведения бухгалтерского учёта и достоверности отчетности, исполнения муниципального задания, пресечения финансовых злоупотреблений, а также осуществлялся контроль в сфере закупок в соответствии с возложенными полномочиями и требованиями Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

При осуществлении внутреннего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Усть-Абаканский район проведено три плановые проверки и 28 внеплановых проверок. По результатам проверок приняты исчерпывающие меры.

В администрации Усть-Абаканского района в соответствии с реестром муниципальных услуг, утвержденным постановлением администрации Усть-Абаканского района от 08.10.2018 №1465-п «Об утверждении Реестра муниципальных услуг Усть-Абаканского района» разработаны и утверждены Административные регламенты. Администрацией района ведется постоянный мониторинг действующего законодательства по совершенствованию и разработке новых Административных регламентов муниципальных услуг.

Осуществление антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов администрации Усть - Абаканского района в целях выявления коррупционных факторов и последующего устранения таких факторов в Администрации Усть-Абаканского района осуществляется в соответствии с постановлением Администрации Усть-Абаканского района от 29.03.2017 № 244-п « Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов администрации Усть-Абаканского района». В 2020 году в районе проведена антикоррупционной экспертиза в отношении 450 нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Коррупционных факторов не выявлено.

На официальном сайте администрации Усть-Абаканского района во вкладке «Малый и средний бизнес» размещен раздел «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза НПА».

Оценка регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проектов нормативных правовых актов проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета муниципального образования Усть-Абаканский район.

Проведение ОРВ направлено на снижение издержек заинтересованных лиц (субъектов предпринимательской деятельности), обеспечение экономии бюджетных средств, снижение риска возникновения коррупции, а также повышения доверия граждан и бизнеса к принимаемым государством решениям.

Администрацией района изучается судебная практика на регулярной основе. При принятии решений должностные лица учитывают позицию судов по вопросам деятельности органов местного самоуправления.

К участию в работе и организации исполнения решений Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Хакасия в части, касающейся администрации Усть – Абаканского района, в 2020 году Администрация Усть-Абаканского района не привлекалась.

Управделами администрации

Усть-Абаканского района О.В. Лемытская