Приложение

к постановлению администрации Усть-Абаканского района

от 29.10.2020 № 737-п

(с последующими изменениями,

в редакции от 30.12.2021 № 1344-п)

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«Улучшение условий и охраны труда в Усть-Абаканском районе»**

р.п. Усть-Абакан

2020

**Паспорт**

**муниципальной программы**

**«Улучшение условий и охраны труда в Усть-Абаканском районе»**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель | Администрация Усть-Абаканского района |
| Соисполнители | -Управление жилищно-коммунального хозяйства и строительства администрации Усть-Абаканского района;  -Управление природных ресурсов, землепользования, охраны окружающей среды, сельского хозяйства и продовольствия администрации Усть-Абаканского района;  -Управление имущественных отношений администрации Усть-Абаканского района;  -Управление образования администрации Усть-Абаканского района;  -Управление культуры, молодежной политики, спорта и туризма администрации Усть-Абаканского района;  -Управление финансов и экономики администрации Усть-Абаканского района;  -Совет депутатов Усть-Абаканского района |
| Цель | Снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости на предприятиях, в учреждениях, расположенных на территории Усть-Абаканского района. |
| Задачи | 1. Разработка комплекса превентивных мер, направленных на улучшение условий труда работников, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, обеспечение современными средствами индивидуальной и коллективной защиты работников;  2. Обеспечение оценки условий труда и подготовки по охране труда работников, совершенствование нормативной правовой базы по охране труда, информация и пропаганда в сфере охраны труда |
| Целевые показатели | 1. Снижение численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве на предприятиях, в учреждениях Усть-Абаканского района, чел.:  2021 год – до 3;  2022 год – до 3;  2023 год – до 3;  2024 год – до 2;  2025 год – до 1;  2026 год – до 0.  2. Увеличение количества рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, рабочие места:  2021 год – до 175;  2022 год – до 269;  2023 год – до 384;  2024 год – до 785;  2025 год – до 896;  2026 год – до 1528. |
| Этапы и сроки реализации | 2021-2026 годы  Этапы не выделяются |
| Объемы  бюджетных ассигнований | Общий объем финансирования программы на 2021-2026 годы (рублей) – 25 668 036,16, из них средства:  - республиканского бюджета – 2 999 000,00;  - районного бюджета – 22 669 036,16,  в том числе по годам:  2021 год – 4 459 404,16, из них средства:  - республиканского бюджета – 500 000,00;  - районного бюджета – 3 959 404,16;  2022 год – 4 351 186,00 из них средства:  - республиканского бюджета – 523 000,00  - районного бюджета – 3 828 186,00;  2023 год – 4 354 150,00, из них средства:  - республиканского бюджета – 523 000,00  - районного бюджета – 3 831 150,00;  2024 год – 4 425 296,00, из них средства:  - республиканского бюджета – 523 000,00  - районного бюджета – 3 902 296,00;  2025 год – 4 039 000,00, из них средства:  - республиканского бюджета – 465 000,00  - районного бюджета – 3 574 000,00;  2026 год – 4 039 000,00, из них средства:  - республиканского бюджета – 465 000,00  - районного бюджета – 3 574 000,00. |
| Ожидаемые результаты реализации | - Снижение численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве на предприятиях, в учреждениях Усть-Абаканского района до 0 человек;  - Проведение специальной оценки условий труда довести до 100% от количества рабочих мест |

**1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы.**

Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Усть-Абаканском районе» разработана на основании:

- Трудового Кодекса РФ;

- Закона Республики Хакасия от 15.02.2006 года «Об охране труда в Республике Хакасия»;

- Закона Республики Хакасия от 19.09.2007 года «О наделении органов местного самоуправления [муниципальных районов](https://pandia.ru/text/category/munitcipalmznie_rajoni/) и [городских округов](https://pandia.ru/text/category/gorodskie_okruga/) Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями в области охраны труда».

Охрана труда сегодня - это один из базовых институтов социально-трудовой сферы и социальной политики, который формируется под влиянием сложного комплекса социальных, технических, организационных, экономических и правовых факторов.

Ситуация в сфере условий и охраны труда в Усть-Абаканском районе в целом, остается сложной. Особенно остро стоит проблема производственного травматизма, гибели людей на производстве.

Динамика производственного травматизма с легкими, тяжелыми и смертельными несчастными случаями в Усть-Абаканском районе

чел.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | Легких нс | Тяжелых нс | Смертельных нс | Общее количество нс |
| 2017 | 2 | 3 | 1 | 6 |
| 2018 |  | 2 | 0 | 2 |
| 2019 | 2 | 0 | 0 | 2 |
| 2020 за 8 месяцев | 1 | 2 | 0 | 3 |

По данным Государственного учреждения – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Хакасия за 8 месяцев 2020 года в Усть-Абаканском районе от несчастных случаев на производстве пострадали 3 человека, в том числе 2 с тяжелыми травмами и 1 с легкими травмами. Смертельных травм на производстве не произошло. По сравнению с предыдущими 2018 и 2019 годами в 2020 году наблюдается повышение производственного травматизма на 50%.

Анализ производственного травматизма показывает, что основными его причинами являются:

- недостатки в обучении персонала безопасным приемам труда;

- неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест.

Наряду с техническими причинами, которые требуют финансовых и материальных затрат, присутствуют причины, отражающие недостаточную организацию трудового процесса, отсутствие четкой системы управления охраной труда в организациях, недостаточный уровень знаний, требований безопасности, низкая дисциплина труда.

Повышение количества несчастных случаев в 2020 году свидетельствует о необходимости программного подхода к проблеме улучшения условий и охраны труда, разработки и реализации муниципальной программы по улучшению условий и охраны труда.

Основным критерием оценки состояния дел в сфере охраны труда, способом получения достоверной информации о производственном риске и о мерах, которые необходимо предпринять по защите прав работников, является специальная оценка условий труда.

В целях реализации Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» необходимо принять меры по обеспечению проведения муниципальными учреждениями и предприятиями района специальной оценки условий труда.

Основная причина не проведения специальной оценки условий труда – отсутствие финансирования.

Важным направлением деятельности по предупреждению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости является широкое информирование работников по вопросам трудового законодательства.

Чтобы обеспечить безопасность работников в соответствии с требованиями ст.212 Трудового кодекса Российской Федерации, работодатель обязан обеспечить обучение работников безопасным методам и приемам работ, а также контроль по выполнению работниками требований охраны труда.

Охрана труда является важным фактором социально-экономического развития муниципального образования Усть-Абаканский район. Здоровье человека занимает ведущее место в системе социальных ценностей и рассматривается как важнейший ресурс государства

**2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации муниципальной программы, цель, задачи.**

Целью Программы является снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости на предприятиях, в учреждениях, расположенных на территории Усть-Абаканского района.

Для достижения этой цели необходимо решить следующие основные задачи:

- разработка комплекса превентивных мер, направленных на улучшение условий труда работников, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, обеспечение современными средствами индивидуальной и коллективной защиты работников;

- обеспечение оценки условий труда и подготовки по охране труда работников, совершенствование нормативной правовой базы по охране труда, информация и пропаганда в сфере охраны труда

Реализация мероприятий Программы рассчитана на период с 2021 года по 2026 год включительно. Этапы не предусмотрены.

**3. Перечень и характеристики основных мероприятий программы.**

Мероприятия программы определены на основе анализа состояния охраны труда в Усть-Абаканском районе, проведенного администрацией Усть-Абаканского района.

Программа реализуется, как комплекс взаимосвязанных между собой мероприятий, эффект от реализации которых в сумме должен проявиться не только в охватываемых программе сферах, но во всей экономике Усть-Абаканского района.

Система программных мероприятий объединяет работы по следующим направлениям:

- улучшение условий труда работников, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;

- обеспечение современными средствами индивидуальной и коллективной защиты работников;

- проведение оценки условий труда и подготовки по охране труда работников;

- внедрение улучшающих условия труда технологий;

- совершенствование нормативной правовой базы по охране труда, информация и пропаганда в сфере охраны труда;

- организационное, методическое и информационное, [профессиональное образование](https://pandia.ru/text/category/professionalmznoe_obrazovanie/) руководителей и специалистов учреждений района.

Перечень основных программных мероприятий представлены в приложении к Программе

**4. Информация о ресурсном обеспечении муниципальной программы**

Общий объем финансирования программы на 2021-2026 годы (рублей) – 25 668 036,16, из них средства:

- республиканского бюджета – 2 999 000,00;

- районного бюджета – 22 669 036,16,

в том числе по годам:

2021 год – 4 459 404,16, из них средства:

- республиканского бюджета – 500 000,00;

- районного бюджета – 3 959 404,16;

2022 год – 4 351 186,00 из них средства:

- республиканского бюджета – 523 000,00

- районного бюджета – 3 828 186,00;

2023 год – 4 354 150,00, из них средства:

- республиканского бюджета – 523 000,00

- районного бюджета – 3 831 150,00;

2024 год – 4 425 296,00, из них средства:

- республиканского бюджета – 523 000,00

- районного бюджета – 3 902 296,00;

2025 год – 4 039 000,00, из них средства:

- республиканского бюджета – 465 000,00

- районного бюджета – 3 574 000,00;

2026 год – 4 039 000,00, из них средства:

- республиканского бюджета – 465 000,00

- районного бюджета – 3 574 000,00.

Объемы финансирования носят прогнозный характер и в ходе реализации Программы отдельные мероприятия, а также объемы финансирования подлежат корректировке на основе анализа полученных результатов проведенных работ, фактического финансирования в истекшем году и возможностей бюджета на следующий финансовый год и плановый период.

**5. Перечень целевых показателей**

1. Снижение численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве на предприятиях, в учреждениях Усть-Абаканского района, чел.:

2021 год – до 3;

2022 год – до 3;

2023 год – до 3;

2024 год – до 2;

2025 год – до 1;

2026 год – до 0.

2. Увеличение количества рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, рабочие места:

2021 год – до 175;

2022 год – до 269;

2023 год – до 384;

2024 год – до 785;

2025 год – до 896;

2026 год – до 1528

**6. Механизм реализации муниципальной программы.**

Мероприятия данной программы будут реализованы совместными действиями органов государственной власти, местного самоуправления, работодателей и профсоюзов по улучшению условий и охраны труда, предупреждению несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

В 2021-2026 гг. будет продолжена работа по совершенствованию нормативно-правовой базы охраны труда. Данную работу предусматривается проводить в направлении по разработке предложений, по совершенствованию имеющейся нормативно-правовой базы, а также принятие нормативно-правовых актов, регламентирующих условия и охрану труда в организациях района. Реализация указанных нормативных актов укрепит правовую базу, повысит ответственность органов исполнительной власти, местного самоуправления, работодателей за состояние охраны труда.

В результате реализации намеченных мероприятий укрепится взаимодействие всех участников системы управления охраной труда, расширится сфера оказания методической и практической помощи организациям в проведении работы по охране труда.

Обеспечение контроля по соблюдению законодательства об охране труда предусматривает осуществление контроля уполномоченными государственными органами, администрацией Усть-Абаканского района:

- за соблюдением организациями района законодательства в сфере охраны труда;

- за ходом специальной оценки рабочих мест по условиям труда и сертификации работ по охране труда в организациях района;

- за выполнением руководителями организаций района требований статей 217, 225 Трудового кодекса РФ, Постановления Минобразования России, Минтруда России от 13.01.2003 №№ 29, 1 «Об утверждении порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций»;

- за выполнением мероприятий по охране труда, включенных в соглашения и коллективные договоры;

- рассмотрение случаев грубого нарушения организациями района требований охраны труда на межведомственной комиссии по охране труда, разработка рекомендаций по устранению выявленных нарушений;

- за выполнением работодателями Правил обеспечения работников средствами индивидуальной защиты;

Также предусмотрено проведение обследований фактического состояния условий и охраны труда.

Принятие новых нормативных правовых актов по охране труда, периодический пересмотр действующих нормативных требований в этой сфере, предполагают своевременное доведение до организаций соответствующей информации.

Выполнение намеченных мероприятий позволит удовлетворить потребности предприятий и организаций в действующей нормативно-правовой документации по охране труда, в методическом обеспечении работ по созданию здоровых и безопасных условий труда на производстве.

Программа сформирована и реализуется как единый комплекс организационных, методических, производственных, санитарно-гигиенических, учебно-пропагандистских и других мероприятий, обеспечивающих достижение поставленных целей.

Управление программой осуществляется под руководством заместителя главы администрации по социальным вопросам.

Исполнителями программы являются администрация Усть-Абаканского района, организации, учреждения, согласно перечню программных мероприятий.

**7. Ожидаемые конечные результаты**

**реализации муниципальной программы**

Эффективность реализации муниципальной программы оценивается в соответствии с оценкой эффективности реализации муниципальной программы, утвержденной постановлением администрации Усть-Абаканского района от 20.09.2013 г № 1623-п «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Усть-Абаканского района Республики Хакасия».

Эффективная реализация предусмотренных программой мер позволит добиться следующих результатов:

- снижение численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве на предприятиях, в учреждениях Усть-Абаканского района до 0 человек;

- проведение специальной оценки условий труда довести до 100% от количества рабочих мест.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  | Приложение | | |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  | к муниципальной программе  «Улучшение условий и охраны труда в Усть-Абаканском районе» | | |
| **Программные мероприятия на 2021-2026 год** | | | | | | | | | | | |
| Статус № п/п | Наименование муниципальной программы,  подпрограммы, основные  мероприятия | Ответственный  исполнитель, соисполнители | Расходы (руб.) по годам | | | | | | Ожидаемый результат | основные направления реализации | Связь с  показателями муниципальной  программы (номер  показателя, характеризующего результат реализации основного мероприятия) |
| 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| **Муниципальная программа** | **Улучшение условий и охраны труда в Усть-Абаканском районе** | **всего** | **4 459 404,16** | **4 351 186,00** | **4 354 150,00** | **4 425 296,00** | **4 039 000,00** | **4 039 000,00** |  |  |  |
| республиканский бюджет | *500 000,00* | *523 000,00* | *523 000,00* | *523 000,00* | *465 000,00* | *465 000,00* |
| районный бюджет | *3 959 404,16* | *3 828 186,00* | *3 831 150,00* | *3 902 296,00* | *3 574 000,00* | *3 574 000,00* |
| Администрация МО | 741 026,00 | 909 075,00 | 832 161,00 | 826 167,00 | 759 600,00 | 759 600,00 |
| Совет депутатов | 300,00 | 33 203,00 | 33 203,00 | 33 203,00 | 19 400,00 | 19 400,00 |
| Управление образования | 2 786 527,44 | 2 428 513,00 | 2 528 513,00 | 2 555 513,00 | 2 352 900,00 | 2 352 900,00 |
| Управление культуры | 690 806,00 | 675 500,00 | 675 500,00 | 675 500,00 | 694 400,00 | 694 400,00 |
| Управление ЖКХ и строительства | 47 244,72 | 28 060,00 | 18 300,00 | 22 150,00 | 28 000,00 | 28 000,00 |
| Управление финансов и экономики | 95 000,00 | 133 732,00 | 123 370,00 | 169 660,00 | 103 100,00 | 103 100,00 |
| Управление имущественных отношений | 85 050,00 | 68 050,00 | 68 050,00 | 68 050,00 | 68 100,00 | 68 100,00 |
| Управление землепользования | 13 450,00 | 75 053,00 | 75 053,00 | 75 053,00 | 13 500,00 | 13 500,00 |
| ***Основное мероприятие 1*** | ***Совершенствование системы охраны труда*** |  | ***4 459 404,16*** | ***4 351 186,00*** | ***4 354 150,00*** | ***4 425 296,00*** | ***4 039 000,00*** | ***4 039 000,00*** |  |  |  |
| Мероприятие 1 | Мероприятия в области улучшения условий и охраны труда | Администрация МО | 241 026,00 | 386 075,00 | 309 161,00 | 303 167,00 | 294 600,00 | 294 600,00 | 1.Снижение численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве на предприятиях, в учреждениях Усть-Абаканского района до 0 человек; 2.Проведение специальной оценки условий труда довести до 100% от количества рабочих мест | Обязательные медицинские осмотры; обучение руководителей и по охране труда и проверка знаний; приобретение спецодежды, средств индивидуальной защиты; приобретение смывающих и обеззараживающих средств; проведение специальной оценки условий труда рабочих мест; оснащение, приобретение специальных изданий для специалистов по охране труда | 1,2 |
| Совет депутатов | 300,00 | 33 203,00 | 33 203,00 | 33 203,00 | 19 400,00 | 19 400,00 |
| Управление образования | 2 786 527,44 | 2 428 513,00 | 2 528 513,00 | 2 555 513,00 | 2 352 900,00 | 2 352 900,00 |
| Управление культуры | 690 806,00 | 675 500,00 | 675 500,00 | 675 500,00 | 694 400,00 | 694 400,00 |
| Управление ЖКХ и строительства | 47 244,72 | 28 060,00 | 18 300,00 | 22 150,00 | 28 000,00 | 28 000,00 |
| Управление финансов и экономики | 95 000,00 | 133 732,00 | 123 370,00 | 169 660,00 | 103 100,00 | 103 100,00 |
| Управление имущественных отношений | 85 050,00 | 68 050,00 | 68 050,00 | 68 050,00 | 68 100,00 | 68 100,00 |
| Управление землепользования | 13 450,00 | 75 053,00 | 75 053,00 | 75 053,00 | 13 500,00 | 13 500,00 |
| Мероприятие 2 | Осуществление государственных полномочий в области охраны труда | Администрация МО | 500 000,00 | 523 000,00 | 523 000,00 | 523 000,00 | 465 000,00 | 465 000,00 | Осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий в области охраны труда | 1,2 |