Отчет об исполнении Плана противодействия коррупционным проявлениям в Администрации Усть-Абаканского района за 2019 год.

В целях совершенствования антикоррупционного законодательства на 1 полугодие 2020 года запланирован мониторинг действующих нормативно - правовых актов администрации Усть-Абаканского района по противодействию коррупции на соответствие требованиям действующего законодательства и на предмет полноты правового регулирования.

С целью повышения эффективности контроля за соблюдением лицами, замещающими должности муниципальной службы, требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов, в том числе за привлечением таких лиц к ответственности в случае их несоблюдения, муниципальным служащим доводится информация по соблюдению ограничений, запретов и принципов служебного поведения. В Усть-Абаканском районе создано 20 подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений. Количество имеющихся комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (аттестационных комиссий) в районе 14.

Кадровыми службами администрации Усть-Абаканского района и ее управлениями проводится следующая работа по противодействию коррупции:

- все вновь принятые на службу муниципальные служащие ознакомлены с положениями законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, в том числе об установлении наказания за получение и дачу взятки, посредничество во взяточничестве в виде штрафов, кратных сумме взятки, об увольнении в связи с утратой доверия, о порядке проверки сведений, представляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, а также с Кодексом этики и служебного поведения служащих Усть-Абаканского района, утвержденного постановлением администрации Усть-Абаканского района от 23.03.2011 № 404-п (размещено на сайте администрации Усть-Абаканского района в сети Интернет);

- при приёме граждан на муниципальную службу в целях формирования у муниципальных служащих нетерпимого отношения к дарению им подарков в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей, руководством проводились индивидуальные беседы;

Информирование муниципальных служащих Усть-Абаканского района о новеллах законодательства Российской Федерации по противодействию коррупции, а также о правоприменительной практике в области коррупционных правонарушений осуществлялось с использованием направления информации в электронном виде, проведением семинаров, доведения информации до служащих через руководителей, посредством личных консультаций и в беседах с муниципальными служащими специалистами по профилактике коррупционных правоотношений. Проводились разъяснения требований к служебному поведению, ограничений и запретов в связи с исполнением должностных обязанностей, практики урегулирования конфликта интересов, ответственности за коррупционные правонарушения, изучение требований издаваемых законодательных и иных нормативных правовых актов по противодействию коррупции.

Личные дела муниципальных служащих ведутся в соответствии с требованиями действующего законодательства. С целью обеспечения соблюдения ограничений, запретов и принципов служебного поведения муниципальных служащих, личные дела муниципальных служащих постоянно просматриваются на предмет актуализации сведений, содержащихся в анкетах и выявления возможного конфликта интересов.

 По результатам 2019 года

- обращений граждан, содержащих информацию о коррупционных правонарушениях, в том числе обращений, поступивших по "телефону доверия», уведомлений о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего, материалов от правоохранительных органов, общественных организаций и др. сообщений и обращений о фактах несоблюдения муниципальными служащими требований к служебному поведению не поступало.

В течение 2019 года Главой Усть-Абаканского района организован прием граждан по личным вопросам. В отчетный период обращений граждан по вопросам коррупционной направленности не поступало.

При поступлении результатов проведенных прокуратурой проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов, данная информация будет немедленно направляться на рассмотрение в комиссию по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов. В 2019 информация от прокуратуры не поступала.

Во исполнение требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в администрации Усть-Абаканского района организована работа по уведомлению муниципальными служащими о выполнении ими иной оплачиваемой работы. При проведении анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, ежегодно представляемых муниципальными служащими в кадровые подразделения, ответственными должностными лицами проводится анализ на предмет выявления у муниципальных служащих выполнения ими иной оплачиваемой работы. В 2019 году уведомлений от муниципальных служащих не поступало. При анализе сведений о доходах и расходах проводится анализ доходов служащих по месту получения доходов. Фактов об иной оплачиваемой деятельности без направления уведомления за 2018-2019 года не выявлялось.

Работа комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов организуется в соответствии с «Положением о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Усть-Абаканского района и урегулированию конфликта интересов», утвержденного постановлением администрации Усть-Абаканского района от 28.04.2016 № 328-п. Основаниями для проведения заседания комиссии являются:

а) представление руководителем муниципального служащего материалов проверки, свидетельствующих:

о представлении муниципальным служащим недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

о несоблюдении муниципальным служащим требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов;

б) поступившее в администрацию района в порядке, установленном нормативным правовым актом:

письменное обращение гражданина, замещавшего должность муниципальной службы, о даче согласия на замещение на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнение в данной организации работы (оказание данной организации услуги) в течение месяца стоимостью более ста тысяч рублей на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров), если отдельные функции муниципального (административного) управления данной организацией входили в его должностные (служебные) обязанности, до истечения двух лет со дня увольнения с муниципальной службы;

заявление муниципального служащего о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

заявление муниципального служащего о невозможности выполнить требования Федерального закона от 07.05.2013 N 79-ФЗ "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами" (далее - Федеральный закон "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках") в связи с арестом, запретом распоряжения, наложенными компетентными органами иностранного государства в соответствии с законодательством данного иностранного государства, на территории которого находятся счета (вклады), осуществляется хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранном банке и (или) имеются иностранные финансовые инструменты, или в связи с иными обстоятельствами, не зависящими от его воли или воли его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

уведомление муниципального служащего о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов;

в) представление руководителя или любого члена комиссии, касающееся обеспечения соблюдения муниципальным служащим требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов либо осуществления в исполнительном органе мер по предупреждению коррупции;

г) представление непосредственным руководителем муниципального служащего материалов проверки, свидетельствующих о представлении муниципальным служащим недостоверных или неполных сведений, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 03.12.2012 N 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам" (далее - Федеральный закон "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам");

д) поступившее в соответствии с частью 4 статьи 12 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и статьей 64(1) Трудового кодекса Российской Федерации в исполнительный орган уведомление коммерческой или некоммерческой организации о заключении с гражданином, замещавшим должность муниципальной службы, трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), если отдельные функции муниципального управления данной организацией входили в его должностные (служебные) обязанности, исполняемые во время замещения должности муниципальной службы, при условии, что указанному гражданину комиссией ранее было отказано во вступлении в трудовые и гражданско-правовые отношения с данной организацией или, что вопрос о даче согласия такому гражданину на замещение им должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение им работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой или некоммерческой организации комиссией не рассматривался.

В 2019 году состоялось 1 заседание Комиссии. На заседании 31.05.2019 рассмотрено заявление муниципального служащего о невозможности по объективным причинам предоставить сведения о доходах, расходах и обязательствах имущественного характера на супругу.

По другим указанным основаниям документов на рассмотрение комиссии в 2019 не поступало.

Обеспечение соблюдения требований законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В целях противодействия коррупции администрация Усть-Абаканского района республики Хакасия соблюдает требования законодательства Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд Усть-Абаканского района. В рамках действующего законодательства проверяется отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества.

Основным способом определения поставщика (исполнителя, подрядчика) на сегодняшний день в Администрации района остается открытый аукцион в электронной форме. Главной особенностью данного способа является изолированность заказчиков от потенциальных подрядчиков (поставщиков, исполнителей) при определении победителя, что, несомненно, предотвращает коррупционные проявления.

В администрации Усть-Абаканского района принято постановление администрации Усть-Абаканского района от 27.06.2012 № 953-п «О Перечнях должностей муниципальной службы, в случае замещения которых гражданин обязан исполнять требования законодательства о муниципальной службе и противодействии коррупции», где приложением 1 утвержден перечень должностей, при замещении которых муниципальные служащие обязаны предоставлять сведения о доходах, в который включены все группы должностей муниципальной службы (постановление размещено на сайте администрации Усть-Абаканского района в сети Интернет). Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых муниципальными служащими Управлений и руководителями подведомственных муниципальных учреждений предоставлены в 2019 году своевременно в срок до 30 апреля. Всем лицам, подающим указанные сведения, была оказана консультативная помощь по заполнению и предоставлению сведений в соответствии с методическими рекомендациями Минтруда России (письмо Минтруда России от 10.01.2019 № 10-9/10/В-36).

Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые  муниципальными служащими и руководителями муниципальных учреждений администрации района в 2019 году своевременно были сформированы и размещены на официальном сайте администрации Усть-Абаканского района в течении установленного законом срока.

Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые  руководителями подведомственных учреждений управлений администрации Усть-Абаканского района были также своевременно размещены на официальных сайтах управлений.

В октябре 2019 года в администрации Усть-Абаканского района проведена профессиональная подготовка служащих в сфере противодействия коррупции в объеме 72 часов. Обучение прошли 23 служащих, из них 8 руководителей, в том числе Глава Усть-Абаканского района.

За 2019 год администрацией района проведено 148 мероприятий правовой и антикоррупционной направленности для муниципальных служащих, в том числе 2 практических семинара. В декабре 2019 года администрацией района проведена аттестация муниципальных служащих. В перечне вопросов, подготовленных для проведения аттестации муниципальных служащих, обязательными вопросами были вопросы по противодействию коррупции

В целях правовой пропаганды, к ежегодному Международному дню борьбы с коррупцией, направленной на формирование антикоррупционного поведения граждан, на стенде 1 этажа администрации Усть-Абаканского района были размещены плакаты детских рисунков по теме «Вместе против коррупции!». Администрация Усть-Абаканского района 9.12.2019 приняла участие во Всероссийской акции на базе Союза «Торгово-промышленная палата Республики Хакасия», приуроченной к ежегодному Международному дню борьбы с коррупцией

В газете «Усть-Абаканские известия» и на официальном сайте администрации в целях популяризации в обществе антикоррупционных стандартов и развития общественного правосознания размещается информация антикоррупционной направленности.

В газете МАУ «Усть-Абаканские известия» в 2019 году размещено:

25.04.19 г. №17

Международный молодежный конкурс социальной антикоррупционной рекламы "Вместе против коррупции"

(Пресс-служба прокураторы РХ)

8.05.19 г. №19

Сообщить о фактах коррупции в рядах приставов можно по телефону доверия

(УФССП России по РХ)

18.07.19 г. №29

По требованию прокуратуры прекращены полномочия депутата, допустившего нарушения законодательства о противодействии коррупции

(Ю.Е. Безгин, прокурор района)

17.10.19 г. №42

Получение новых знаний важно для карьерного и личностного развития

(А. Миненко)

24.10.19 г. №43

В районе состоялось заседание Комитета по конституционному законодательству, государственному строительству, законности и правопорядку ВС РХ

(И. Церковная)

14.11.19 г.

№46 Специалисты Минюста Хакасии провели семинар о противождействии коррупции.

Обеспечение доступности гражданам и организациям информации о деятельности администрации Усть – Абаканского района в сфере противодействия коррупции в соответствии с требованиями Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» обеспечивается путем ее размещения на официальном сайте администрации Усть – Абаканского района в сети Интернет. В целях оперативного представления гражданами и организациями информации о фактах коррупции в администрации Усть-Абаканского района, нарушений требований к служебному поведению муниципальных служащих, в администрации Усть-Абаканского района обеспечена возможность направления соответствующей информации посредством функционирования «телефона доверия». Информация о функционировании «телефона доверия» размещена на официальном Интернет-сайте администрации Усть-Абаканского района в разделе «Борьба с коррупцией». Обращения граждан и организаций по фактам коррупции в 2019 году не поступали.

В течение 2019 года Главой Усть-Абаканского района был организован прием граждан по личным вопросам. В отчетный период обращений граждан по вопросам коррупционной направленности не поступало.

О принятии мер по повышению степени информирования граждан через СМИ об общественных (публичных) слушаниях, предусмотренных земельным и градостроительным законодательством Российской Федерации при рассмотрении вопросов о предоставлении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.

 Процедура проведения публичных слушаний осуществляется в соответствии с положениями статей 5.1, 28 Градостроительного кодекса РФ. В целях информирования граждан о принимаемых градостроительных решениях, о внесении изменений в генпланы и правила землепользования поселений, сведения о разработанной документации по планировке территории публикуются на официальном сайте администрации района и в печатных средствах массовой информации. Дополнительно главами и депутатами сельсоветов информация о планируемых изменениях в градостроительную документацию соответствующих поселений доводится до населения посредством устного информирования и путем размещения объявлений в специально выделенных для этого местах.

Ревизионным отделом Управления финансов и экономики администрации Усть-Абаканского района Республики Хакасия за период с 01.01.2019 г. по 31.12. 2019 г. проводились проверки в целях предварительного, текущего и последующего контроля за работой бюджетных, автономных учреждений и поселений Усть-Абаканского района по вопросам выявления нарушений установленных принципов законности, обеспечения целевого и эффективного расходования бюджетных средств, рационального использования муниципального имущества, правильности ведения бухгалтерского учёта и достоверности отчетности, исполнения муниципального задания, пресечения финансовых злоупотреблений, а также осуществлялся контроль в сфере закупок в соответствии с возложенными полномочиями и требованиями Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту Закон №44-ФЗ).

В том числе:

1. При осуществлении внутреннего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Усть-Абаканский район:

- Проведено три проверки. Нарушений обеспечения целевого и эффективного
расходования бюджетных средств не выявлено.

2. При осуществлении контроля в сфере закупок в соответствии с возложенными полномочиями и требованиями Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту Закон №44-ФЗ)

- Проведено четыре проверки. По трём проверкам выявлены нарушения
неэффективного расходования бюджетных средств. Субъектам контроля
направлены Предписания о недопущении в дальнейшей работе таких нарушений.

В целях совершенствования системы учета муниципального имущества Управлением имущественных отношений администрации Усть-Абаканского района ежегодно проводятся проверки использования муниципального имущества, переданного в аренду, хозяйственное ведение или оперативное управление. В течение 2019 года было проведено 2 проверки использования муниципального имущества, в результате было установлено, что недвижимое имущество, переданное в аренду, не используется должным образом арендатором (ведется процедура банкротства). В другом случае прекращено право хозяйственного ведения на муниципальное имущество в результате проведения процедуры ликвидации.

В администрации Усть-Абаканского района в соответствии с реестром муниципальных услуг, утвержденным постановлением администрации Усть-Абаканского района от 08.10.2018 №1465-п «Об утверждении Реестра муниципальных услуг Усть-Абаканского района» разработаны и утверждены Административные регламенты. Администрацией района ведется постоянный мониторинг действующего законодательства по совершенствованию и разработке новых Административных регламентов муниципальных услуг. В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в 2019 году администрацией Усть-Абаканского района принято 9 Административных регламентов муниципальных услуг.

При утверждении перечня служащих брались во внимание все функции, предусматривающие исполнение полномочий муниципальными служащими. Например:

- размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд;

- осуществление муниципального контроля;

- подготовку и принятие решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также права на заключение договоров аренды земельных участков, других объектов недвижимого имущества;

- возбуждение и рассмотрение дел об административных правонарушениях;

 - предоставление муниципальных услуг гражданам и организациям;

- организация охраны труда в районе, участие в расследовании несчастных случаев;

- организация прохождения муниципальной службы;

 - исполнения других функций в соответствии с полномочиями района.

Информация о том, что при реализации той или иной функции возникают коррупционные риски, выявляется:

- в ходе заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (аттестационной комиссии) – не выявлялось;

 - по результатам рассмотрения:

- обращений граждан, содержащих информацию о коррупционных правонарушениях, в том числе обращений, поступивших по "телефону доверия», уведомлений о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего, материалов от правоохранительных органов, общественных организаций и др. сообщений и обращений о фактах несоблюдения муниципальными служащими требований к служебному поведению.

Осуществление антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов администрации Усть - Абаканского района в целях выявления коррупционных факторов и последующего устранения таких факторов в Администрации Усть-Абаканского района осуществляется в соответствии с постановлением Администрации Усть-Абаканского района от 29.03.2017 № 244-п « Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов администрации Усть-Абаканского района»

На официальном сайте администрации Усть-Абаканского района во вкладке «Малый и средний бизнес» размещен раздел «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза НПА».

Оценка регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проектов нормативных правовых актов проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета муниципального образования Усть-Абаканский район.

Проведение ОРВ направлено на снижение издержек заинтересованных лиц (субъектов предпринимательской деятельности), обеспечение экономии бюджетных средств, снижение риска возникновении коррупции, а также повышения доверия граждан и бизнеса к принимаемым государством решениям

Администрацией района изучается судебная практика на регулярной основе. При принятии решений должностные лица учитывают позицию судов по вопросам деятельности органов местного самоуправления.

К участию в работе и организация исполнения решений Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Хакасия в части, касающейся администрации Усть – Абаканского района в 2019 году Администрация Усть-Абаканского района не привлекалась.

И.о. Управделами администрации

Усть-Абаканского района О.В. Лемытская