**Годовой отчет**

 **о ходе реализации и оценке эффективности муниципальной программы**

 **«Улучшение условий и охраны труда**

 **в Усть-Абаканском районе»**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнительмуниципальной программы  | Администрация Усть-Абаканского района Республики Хакасия |
| Отчетный период | 2021 год |
| Дата составления отчета | 15.03.2022 |
| Непосредственный исполнитель(должность, ФИО, номер телефона) | Ведущий специалист по охране труда администрации Усть-Абаканского района Богатырева Г.И.8(39032)2-09-93 |

**ИНФОРМАЦИЯ**

**о реализации муниципальной программы**

**«Улучшение условий и охраны труда в Усть-Абаканском районе»**

**за 2021 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ИТОГО по программе (тыс. рублей) | План | Факт(кассовые расходы) | Процент исполнения | Примечание |
| 4 459,4 | 3 864,3 | 86,7% | Мероприятия не выполнены в полном объеме в связи с карантинными мероприятиями  |
| Цель: Снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости на предприятиях, в учреждениях, расположенных на территории Усть-Абаканского района |
| Задача 1. Разработка комплекса превентивных мер, направленных на улучшение условий труда работников, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, обеспечение современными средствами индивидуальной и коллективной защиты работников; Задача 2. Обеспечение оценки условий труда и подготовки по охране труда работников, совершенствование нормативной правовой базы по охране труда, информация и пропаганда в сфере охраны труда |
| Наименование основного мероприятия, показателя | План | Факт(кассовые расходы) | Процент выполнения, оценка результатов (+ или -) | Примечания(причины частичного или полного неисполнения каких-либо основных мероприятий программы, показателей результативности) |
|  | (тыс. рублей) |  |  |
| 1 основное мероприятие «Совершенствование системы охраны труда» | 4 459,4 | 3 864,3 | 86,7% | Мероприятия не выполнены в полном объеме в связи с карантинными мероприятиями |
| ИТОГО | 4 459,4 | 3 864,3 | 86,7% |  |
| Показатели |
| Показатель 1 «Снижение численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве (чел.)  | 3 | 0 | + |  |
| Показатель 2 «Увеличение количества рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, до» (рабочие места) | 175 |  48 |  - | Мероприятия не выполнены в полном объеме в связи с карантинными мероприятиями по пандемии коронавируса |
| ИТОГО достижение результата |  |  |  +1 |  |

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к годовому отчету о реализации муниципальной программы**

**«Социальная поддержка граждан» по итогам 2021 года.**

*а) Описание ситуации в сфере реализации муниципальной программы на конец отчетного финансового года.*

Анализ состояния условий труда

В Усть-Абаканском районе разработана и утверждена постановлением администрации Усть-Абаканского района от 29.10.2020 № 737-р «Об утверждении муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в Усть-Абаканском районе» муниципальная программа со сроком реализации на 2021-2026 годы.

Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Усть-Абаканском районе» (в дальнейшем Программа) разработана с целью снижения уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости на предприятиях, в учреждениях, расположенных на территории Усть-Абаканского района.

Программа ориентирована на решение важнейших задач - по разработке комплекса превентивных мер, направленных на улучшение условий труда работников, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, обеспечение современными средствами индивидуальной и коллективной защиты работников, а так же на обеспечение оценки условий труда, подготовки по охране труда работников, совершенствование нормативной правовой базы по охране труда, информированию работников по вопросам сферы охраны труда и здорового образа жизни.

Характеристика условий труда в муниципальном образовании

В соответствии с положением «О специалисте по охране труда, работнике, осуществляющем мероприятия по охране труда в администрации Усть-Абаканского района» за 2021 год в 32 бюджетных учреждениях Усть-Абаканского района осуществлялся ведомственный контроль по соблюдению трудового законодательства и иных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Общее количество работодателей представляющих информацию о состоянии условий труда и организации работ по охране труда в учреждениях Усть-Абаканского района – 58.

В районе осуществляют деятельность 21 учреждение с численностью работников более 50 человек, среди которых такие организации как:

- Управление образования, в составе которого находятся 27 учреждений с численностью работающих - 1277 чел.;

- Управление культуры, молодежной политики, спорта и туризма, в ведении которого находится 8 подведомственных учреждений, работают - 237 чел.;

- ГБУЗ «Усть-Абаканская РБ» в состав, которого входят сельские филиалы: 9 амбулаторий (в 2019 году было 8, в 2020 году открылась 1 амбулатория в с. Зеленое), 15 ФАПов, взрослая и детская поликлиники, стационар круглосуточного пребывания, в которых работают – 430 чел., в том числе по сельским подразделениям 103 чел. (в 2019 году работающих было 433чел);

- ООО «Хакасская стройиндустрия» - 90 чел.;

- ООО «Альпина» - 392 чел. (в 2019 году работающих было 437 чел.),

- и другие организации.

Сбор информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей осуществляется за отчетный период посредством письменного запроса, направляемого работодателю органом местного самоуправления.

В целях подготовки сводного отчета по исполнению мероприятий Плана, направленных на улучшение условий и охраны труда в Усть-Абаканском районе, утвержденного постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 17.02.2021 № 22-п «Об утверждении Плана мероприятий, направленных на улучшение условий и охраны труда в Республике Хакасия, на 2021-2022 годы» представляется в срок до 15.02.2022 в адрес Минтруда Хакасии (в части касающейся) по исполнению Плана с указанием финансовых средств, потраченных на мероприятия за 2021 год.

Анализ случаев производственного травматизма

и профессиональной заболеваемости

По данным Государственного учреждения регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Хакасия в организациях Усть-Абаканском районе за 2021 год несчастных случаев на территории Усть-Абаканского района не зарегистрировано. Однако 1 легкий несчастный случай произошел у «ИП Павлушкин М.М.» 16.04.2021 в связи с падением с крюка туши животного работнику на ногу.

Ранее, по Усть-Абаканскому району в 2020 году зарегистрировано: 1 легкий несчастный случай; 3 тяжелых несчастных случаев, 1 смертельный.

Несчастных случаи не связанных с производством в 2021 году так же не зарегистрировано в связи с их отсутствием.

В муниципальном образовании Усть-Абаканский район по данным Филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия» в 2021 впервые с 2017 года зарегистрирован 1 случай профессионального заболевания в ГБУЗ РХ «Усть-Абаканская районная больница».

В 2021 году медицинский осмотр в Усть-Абаканском районе прошли 2453 человек, что составляет 52,3% от общего количества работающих (в 2020 году-29,3%). Лиц с подозрением на профессиональное заболевание не выявлено.

По-прежнему низкий охват медосмотрами работников сельского хозяйства.

Для предупреждения возникновения профессиональных заболеваний необходимо:

1. Администрации муниципального образования принять меры в рамках полномочий, направленные на предупреждение возникновения профессиональных заболеваний, в первую очередь - организация периодических профилактических медицинских осмотров.

2. Руководителям хозяйствующих объектов независимо от форм собственности (работодателям) обеспечить:

2.1. Проведение мероприятий, направленных на уменьшение влияния вредных производственных факторов, замены устаревшего и проведение своевременного ремонта имеющегося оборудования, использование эффективных средств индивидуальной защиты, контроль за их применением и соблюдением работниками правил техники безопасности.

2.2. Проведение систематического производственного контроля за условиями труда и своевременным устранением выявленных нарушений гигиенических нормативов.

2.3. Исполнение требований законодательства об обязательных предварительных при приеме на работу и периодических медицинских осмотрах работающих во вредных и опасных условиях труда, выполнение рекомендаций по результатам медицинских осмотров.

Главная задача - предупреждение возникновения профессионального заболевания может быть решена только совместными усилиями работодателей, органов исполнительной власти и самих работающих.

Пандемия COVID-19 привела к тому, что работодатели и работники столкнулись с беспрецедентными проблемами в связи с вирусом SARS-CoV-2 и многочисленными последствиями, которые он оказал на рынок труда.

Пандемия затронула почти все аспекты сферы труда, начиная с риска передачи вируса на рабочих местах и заканчивая рисками в области безопасности и гигиены труда, возникшими в результате мер по смягчению последствий распространения вируса.

Переход к новым формам организации труда, массовый переход на дистанционную работу, например, открыло для работников много возможностей, но также создало потенциальные риски в области охраны труда, включая психосоциальные риски.

В связи с угрозой распространения коронавирусной инфекции COVID-19, мероприятия по улучшению условии и охраны труда в Усть-Абаканском районе проводились ограниченно, а в ряде случаев не проводились совсем. Работодателям направлены методические материалы и рекомендовано провести мероприятие в учреждениях в онлайн - режиме.

Организация обучения руководителей и работников по охране труда

На территории муниципального образования Усть-Абаканский район услуги по обучению в области охраны труда оказывали 2 организации, аккредитованные на право оказания услуг по проведению обучения по охране труда:

- Филиал Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Республики Хакасия «Хакасский политехнический колледж» (далее Филиал ГБПОУ РХ ХПК);

- Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Черногорский горно-строительный техникум».

Ведущим специалистом по охране труда администрации Усть-Абаканского района принято участие в координировании проведения на территории Усть-Абаканского района, в установленном порядке, обучения по охране труда работников, в том числе руководителей организаций, а также работодателей -индивидуальных предпринимателей, проверки знания ими требований охраны труда, а также проведения обучения оказанию первой помощи пострадавшим на производстве. В 2021 году перед отопительным сезоном 2021-2022гг прошли ежегодную аттестацию машинисты (кочегары) котельных водогрейных котлов и водонагревателей с температурой нагрева воды не выше 115 градусов, а так же машинисты (кочегары) прошли обучение и проверку знаний требований охраны труда.

Руководители учреждений, члены комиссии, специалисты по охране труда в количестве 21 чел. прошли в обучающем центре «Хакасский центр охраны труда» обучение и проверку знаний (в онлайн - режиме) требований охраны труда, по пожарно-техническому минимуму, по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве.

Руководители и члены комиссии администрации Усть-Абаканского района прошли в 2021 году внеплановое обучение и проверку знаний в обучающем центре в количестве 8 чел., по Управлению образования в 2021 году обучены 90 чел.

Специальная оценка условий труда

В целях реализации Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» в администрации Усть-Абаканского района принимаются меры по обеспечению проведения муниципальными учреждениями и предприятиями района специальной оценки условий труда. Для исполнения законодательства о специальной оценке условий труда работодатели, осуществляющие деятельность на территории Усть-Абаканского района, постоянно информируются.

Мониторинг исполнения законодательства о специальной оценке условий труда по муниципальным образованиям (по подведомственным им учреждениям и организациям), в которых муниципальное образование является учредителем, входящим в состав административно-территориальной единицы, а так же согласно дислокации, представленной главами поселений Усть-Абаканского района, в 2021 году не проводился вследствие отсутствия информации от служб Минтруда РХ и ГИТ РХ.

В принятой муниципальной программе на 2021-2026 годы, заложены финансовые средства на проведение специальной оценки условий труда. Целевыми показателями исполнения программы является увеличение количества рабочих мест, на которых будет проведена специальная оценка условий труда, что обязывает работодателей завершить работу по проведению специальной оценки условий труда на рабочих местах работников.

Основная причина не проведения специальной оценки условий труда – недопонимание работодателями необходимости выполнения требований Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда», а так же карантинные мероприятия по пандемии связанной с коронавирусом.

Пропаганда здорового и безопасного труда (информационные акции,

выступления и публикации в СМИ, смотры-конкурсы, совещания и т.п.)

В соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 1 марта 2012 № 181н «Об утверждении типового перечня ежегодно реализуемых работодателями мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков» работодатели организаций включают в план мероприятий, а так же в план мероприятий, направленных на развитие физической культуры и спорта в трудовых коллективах спортивные мероприятия.

В муниципальном образовании Усть-Абаканский район организуют и проводят спортивные мероприятия, в том числе по внедрению Всероссийского комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) работники учреждений:

- МБУДО «Усть-Абаканская спортивная школа»;

- Управление культуры, молодежной политики, спорта и туризма администрации Усть-Абаканского района.

В связи с ограничительными мероприятиями по угрозе коронавируса в проведение плановых мероприятий работодателями учреждений Усть-Абаканского района вносились изменения, ограничения по их проведению.

Внедрение профессиональных стандартов в бюджетных организациях муниципального образования Усть-Абаканский район

В целях исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 27.06.2017 № 584 «Об особенностях применения профессиональных стандартов» согласно, которому в государственных и муниципальных организациях проводятся мероприятия по применению профессиональных стандартов.

Мероприятия включают в себя издание приказов, составление планов по подготовке и внедрению профстандартов, разрабатываются мероприятия направленные на переподготовку работников. Работа по применению профстандартов в основном проводится в бюджетных учреждениях района, а в основном в Управления образования администрации Усть-Абаканского района.

 *б) Перечень мероприятий, реализуемых в рамках муниципальной программы (причины частичного или полного невыполнения), с указанием объемов бюджетных ассигнований, направленных на их реализацию;*

На реализацию программных мероприятий, предусмотренных муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в Усть-Абаканском районе» в 2021 году было предусмотрено 4459,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия (далее – республиканский бюджет) – 500,00 тыс. рублей, бюджета муниципального образования Усть-Абаканский район (далее – районный бюджет) – 3959,4 тыс. рублей. Исполнение программы за 2021 год составило 3864,2 тыс.рублей (86,7%), в том числе: 486,4 тыс.рублей – средства республиканского бюджета и 3377,8 тыс.рублей – средства районного бюджета.

Недостаточно высокий процент исполнения по основному мероприятию «Мероприятия в области улучшения условий охраны труда» обусловлен тем, что не все мероприятия выполнены в полном объеме, что в основном касается проведения специальной оценки условий труда, не проведение которой обусловлено карантинными мерами, связанных с пандемией.

*в) результат оценки эффективности*

Оценка эффективности муниципальной программы получена в соответствии с Порядком проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ Усть-Абаканского района (постановление администрации Усть-Абаканского района от 01.02.2022 № 90-п) согласно Методике проведения оценки эффективности реализации программы.

ОТЧЕТ

об оценке эффективности реализации муниципальной программы

«Улучшение условий и охраны труда в Усть-Абаканском районе» за 2021 год.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Ед. изм. | Фактическое значение показателей за 2020 год | Плановое значение показателей на 2021 год | Фактическое значение показателей за 2021 год | Исполнение плана в отчетном периоде, % (столбец 5 : столбец 4 x 100%) | Причины отклонений фактических значений показателей от плановых |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Коэффициент финансового обеспечения | Иб | - | х | 0,87 | х | х |
| Показатели результативности  |
| Показатель 1 «Снижение численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве (чел.)  | чел | - | 3 | 0 | 100%О1 = 1 | Проведение комплекса превентивных мер по улучшению условий труда работников по снижению количества несчастных случаев  |
| Показатель 2 «Увеличение количества рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, до» (рабочие места) |  | - | 175 | 48 | 0,27%О2 = 0,27 |  Неисполнение мероприятий по проведению специальной оценки условий труда в связи с карантинными мерами по пандемии коронавируса  |
| Уровень достигнутых значений показателей | Уо | - | х | х | 0,63 | х |
| Значение оценки эффективности реализации подпрограммы | Эп | - | х | 0,72 | х | х |

Уровень достигнутых значений целевых индикаторов по программе в целом составил$ Уо= \frac{1+ 0,27}{2}=0,63$.

Коэффициент финансового обеспечения программы, отражающий отклонение фактического объема финансирования от его планового значения, в 2021 году составил $Иб= \frac{3864,2}{4459,4}$ = 0,87.

Оценка эффективности реализации программы в 2021 году $Эп= \frac{0,63}{0,87}= 0,72$

Степень эффективности муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в Усть-Абаканском районе» средняя (в соответствии с критериями оценки эффективности реализации программы при 0,5 <= Эп < 0,8 степень эффективности программы считается средняя).

*г) информация о внесенных ответственным исполнителем изменениях в муниципальную программу*

В целях повышения эффективности и координации деятельности по реализации программных мероприятий муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в Усть-Абаканском районе», утвержденной постановлением администрации Усть-Абаканского района от 29.10.2020 № 737-п «Об утверждении муниципальной программы» вносились в течение 2021 года следующие изменения:

- Постановление администрации Усть-Абаканского района от 28.05.2021 № 512-п «О внесении изменений в приложение к постановлению администрации Усть-Абаканского района от 29.10.2020 № 737-п «Об утверждении муниципальной программы» (увеличение бюджетных ассигнований на 2021 год);

- Постановление администрации Усть-Абаканского района от 05.08.2021 № 765-п «О внесении изменений в постановление администрации Усть-Абаканского района от 29.10.2020 № 737-п «Об утверждении муниципальной программы» (увеличение бюджетных ассигнований на 2021 год);

- Постановление администрации Усть-Абаканского района от 30.09.2021 № 998-п «О внесении изменений в постановление администрации Усть-Абаканского района от 29.10.2020 № 737-п «Об утверждении муниципальной программы» (корректировка бюджетных ассигнований на 2021 год);

- Постановление администрации Усть-Абаканского района от 30.12.2021 № 1344-п «О внесении изменений в постановление администрации Усть-Абаканского района от 29.корректировка объема бюджетных ассигнований на 2021 год, увеличение объема бюджетных ассигнований на 2022-2024 годы).

*д) анализ факторов, повлиявших на ход реализации муниципальной программы.*

В 2021 году фактором, существенно повлиявшим на ход реализации муниципальной программы, стал комплекс ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), а также высокий уровень заболеваемости гриппом, ОРВИ и новой короновирусной инфекцией среди работодателей и работников.

Ведущий специалист по охране труда

Администрации Усть-Абаканского района Г.И. Богатырева